

# 議会のあり方調査特別委員会の取組について 大規模災害発生時の市議会の対応 (議会BCP) について

## 伊勢市議会



伊勢市の紹介①

### ◆伊勢市の紹介①

伊勢市は、三重県の中東部、伊勢平野の南端部に位置する、緑豊かで比較的温暖な気候に包まれた都市です。

伊勢志摩国立公園の玄関口として、豊かな自然と美味しい食材に恵まれ、歴史と文化に富んだ名所・旧跡も多く、魅力ある地域資源があふれています。

また、古くから「お伊勢さん」「日本人の心のふるさと」と呼び親しまれてきた伊勢神宮を擁し、神宮御鎮座のまちとして栄えてきました。



## ◆伊勢市の紹介②

- ・人口：121,083人（世帯数56,240）※5月末現在
- ・面積：208.37平方キロメートル
- ・沿革：平成17年（2005年）11月1日  
伊勢市・二見町・小俣町・御園村が合併し、  
新しい「伊勢市」が誕生



3

## ◆伊勢市議会の紹介

- ・議員定数：24人（現在23人）  
議長：品川幸久      副議長：福井輝夫
- ・会派：勢風会（7人）、志誠会（6人）、  
新政いせ（3人）、公明党（2人）、  
日本共産党（2人）、信貫（1人）、  
政友会（1人）、自由民主党（1人）

4

## ◆伊勢市議会の紹介

- ・ 常任委員会：総務政策委員会、教育民生委員会、産業建設委員会
- ・ 特別委員会：議会のあり方調査特別委員会  
予算特別委員会（3月定例会）  
決算特別委員会（9月定例会）

5

## 議会のあり方調査特別委員会とは…

平成28年7月まで

### 議会改革特別委員会

- 議会基本条例骨子案
- 政治倫理条例骨子案
- 具体的検討項目
  - ・ 政策立案
  - ・ 会派のあり方
  - ・ 予算・決算の審査 等

### 議会だより発行委員会

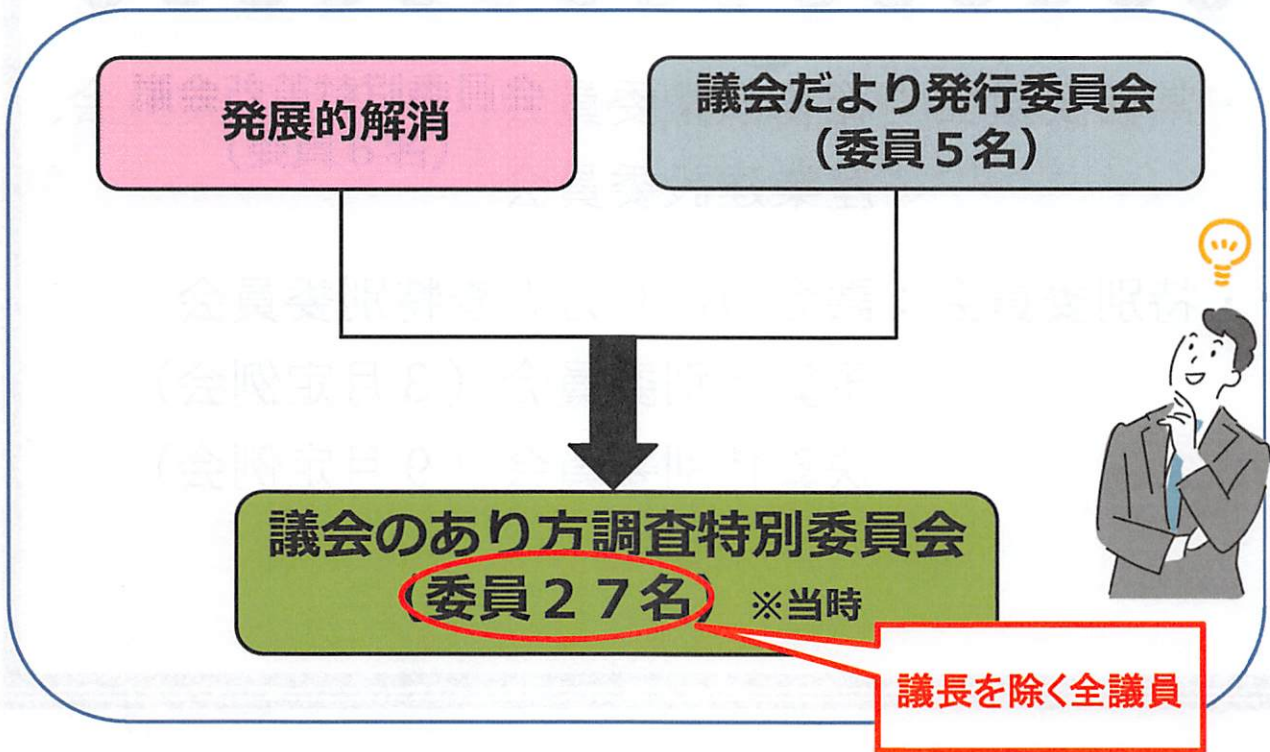
- 広報
  - ・ 議会だより



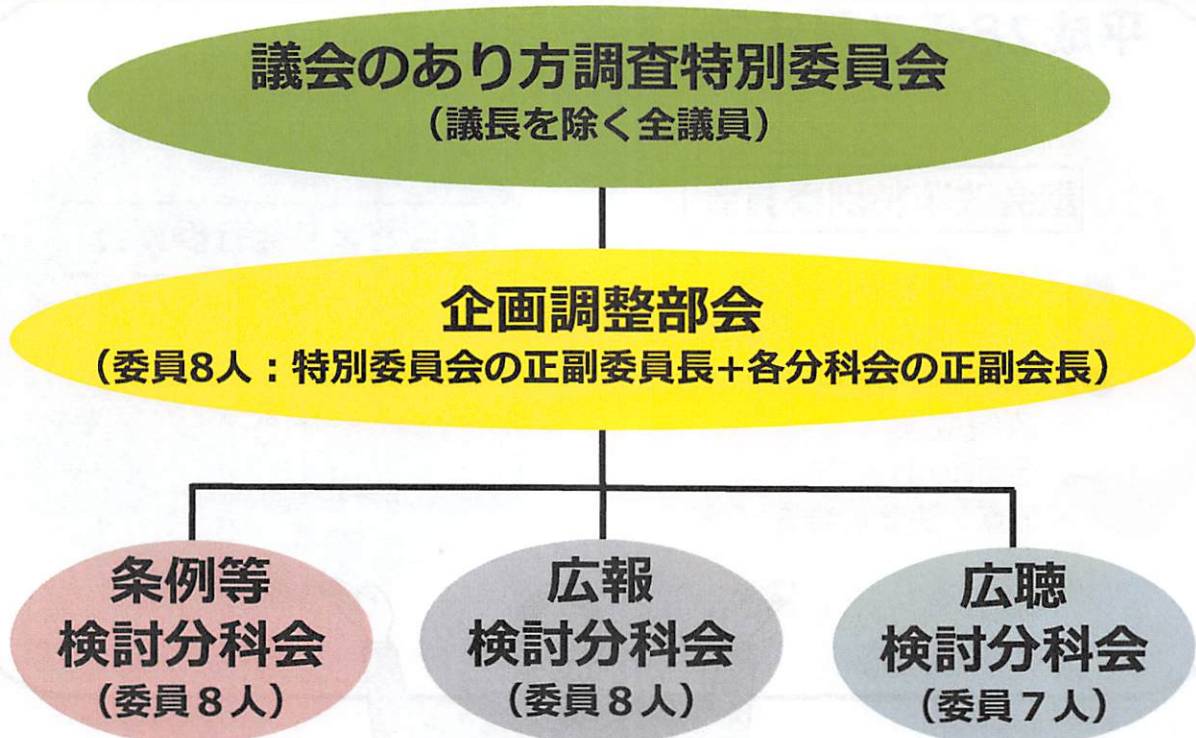
6

# 議会のあり方調査特別委員会とは…

## 組織の再編（平成28年7月13日）



## 議会のあり方調査特別委員会 イメージ図（令和3年11月まで）



# 議会のあり方調査特別委員会 分科会

## ◆条例等検討分科会（8人）

議会基本条例、議員政治倫理条例 及び  
その他具体的検討項目に関すること

## ◆広報検討分科会（8人）

議会だより、ホームページ、議会のライブ中継、  
議会のICT化 及び その他議会の情報を発信する  
広報に関すること

## ◆広聴検討分科会（7人）

議会アンケート、広聴機能のあり方・仕組みづくり、  
議会報告会・意見交換会 及び その他市民の意見を  
聴く広聴に関すること

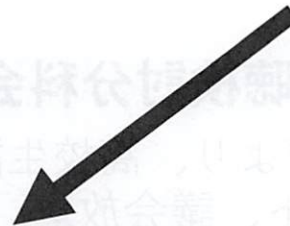
9

# 議会のあり方調査特別委員会 令和3年12月から

条例等  
検討分科会  
(委員8人)

広報  
検討分科会  
(委員8人)

広聴  
検討分科会  
(委員7人)



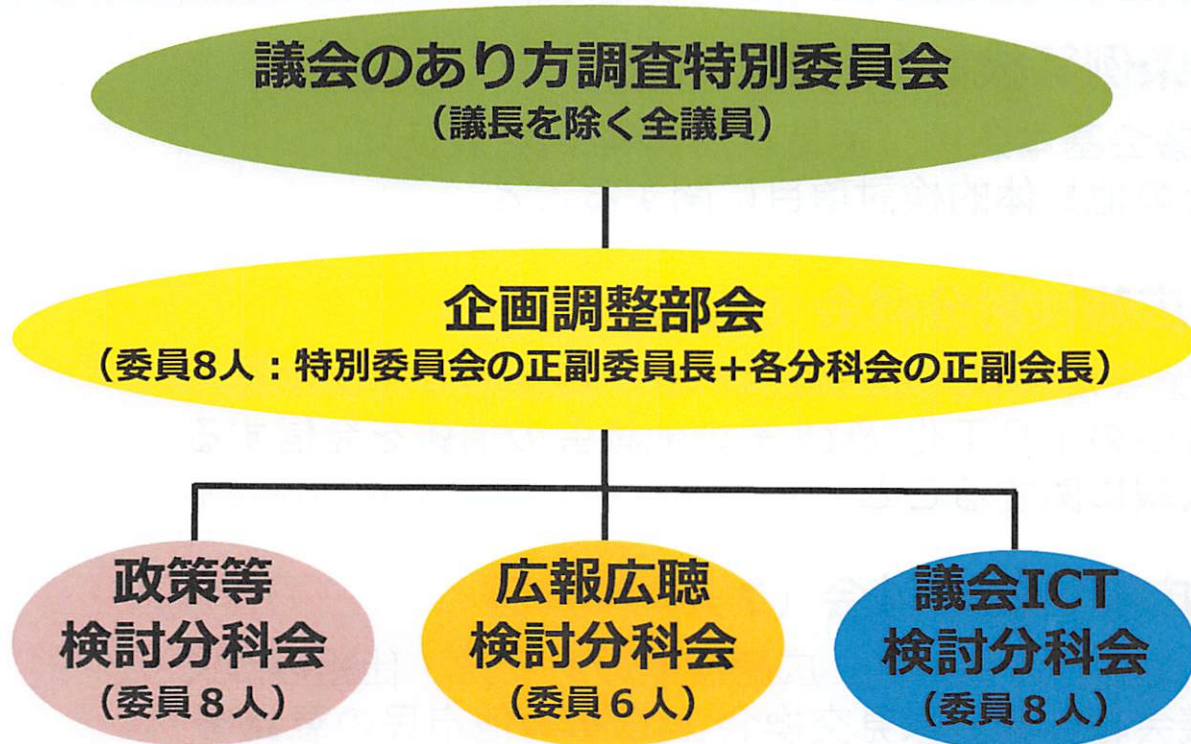
政策等  
検討分科会  
(委員8人)

広報広聴  
検討分科会  
(委員6人)

議会ICT  
検討分科会  
(委員8人)

10

# 議会のあり方調査特別委員会 イメージ図（令和3年12月から）



11

## 議会のあり方調査特別委員会 分科会

### ◆政策等検討分科会（8人）

政策立案・政策提言、予算・決算審査のあり方（振り返り）  
議会基本条例の検証・改正、事務局体制の強化充実、その他  
議会改革に関すること

### ◆広報広聴検討分科会（6人）

市議会だより、高校生議会、議会報告会、意見交換会、議会  
アンケート、議会放送、その他広報広聴に関すること

### ◆議会ICT検討分科会（8人）

ペーパーレス化、オンライン会議、SNS・ホームページ、  
議会のデジタルデバインド対策、その他議会ICTに関すること

12

# 政策等検討分科会

## 主な取組



13

## 政策等検討分科会の主な取組

### ○政策立案・政策提言

令和元年10月に「伊勢市議会政策立案及び政策提言実施要綱」を制定。

現在、政策立案・政策提言の実現に向けて協議中。

### ○予算・決算審査のあり方

常任委員会を単位とした分科会方式を採用

### ○議会基本条例の検証・改正

令和4年度に検証を実施。

検証結果を市議会ホームページに掲載。

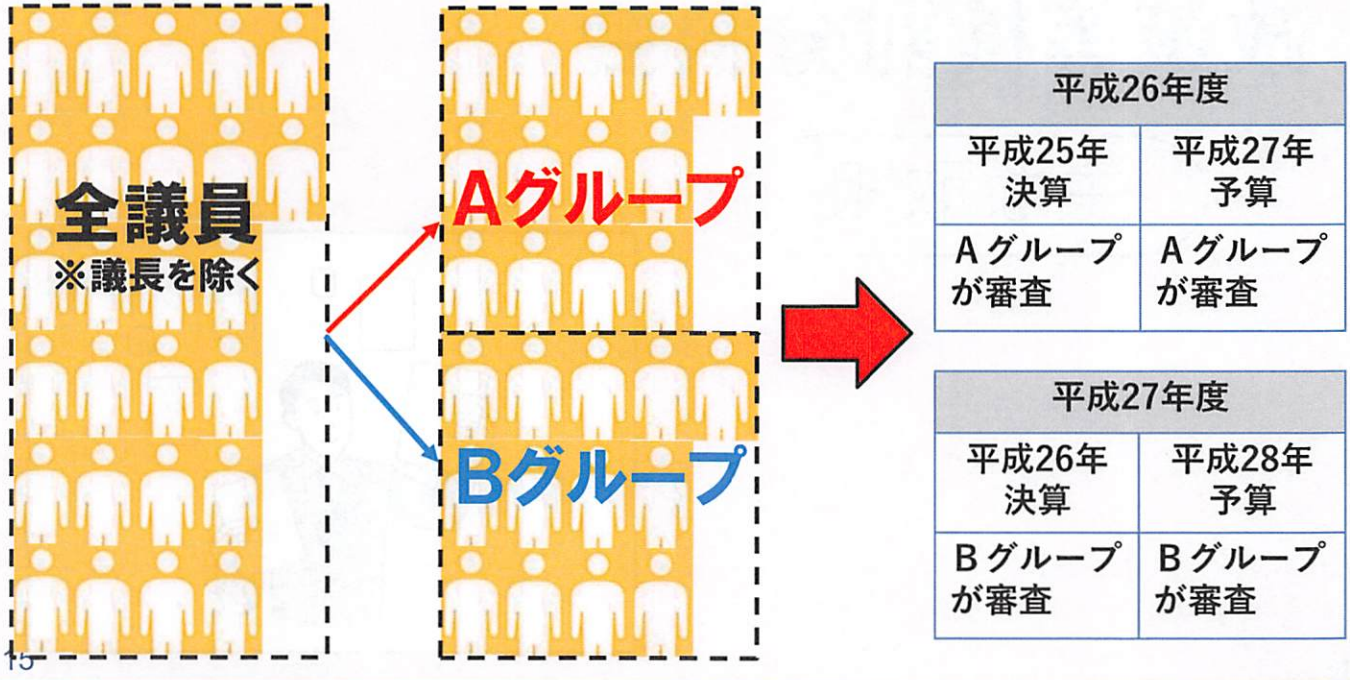


14

## 予算・決算審査の経緯

◆平成26年9月～

13名ずつの2グループ体制による特別委員会へ  
審査付託



## 予算・決算審査の経緯

◆平成28年8月

条例等検討分科会で「**予算・決算審査について**」  
(平成28年9月決算特別委員会から分科会方式を  
採用すること)を協議・決定



条例等検討分科会  
会長(当時)

### 【提案】

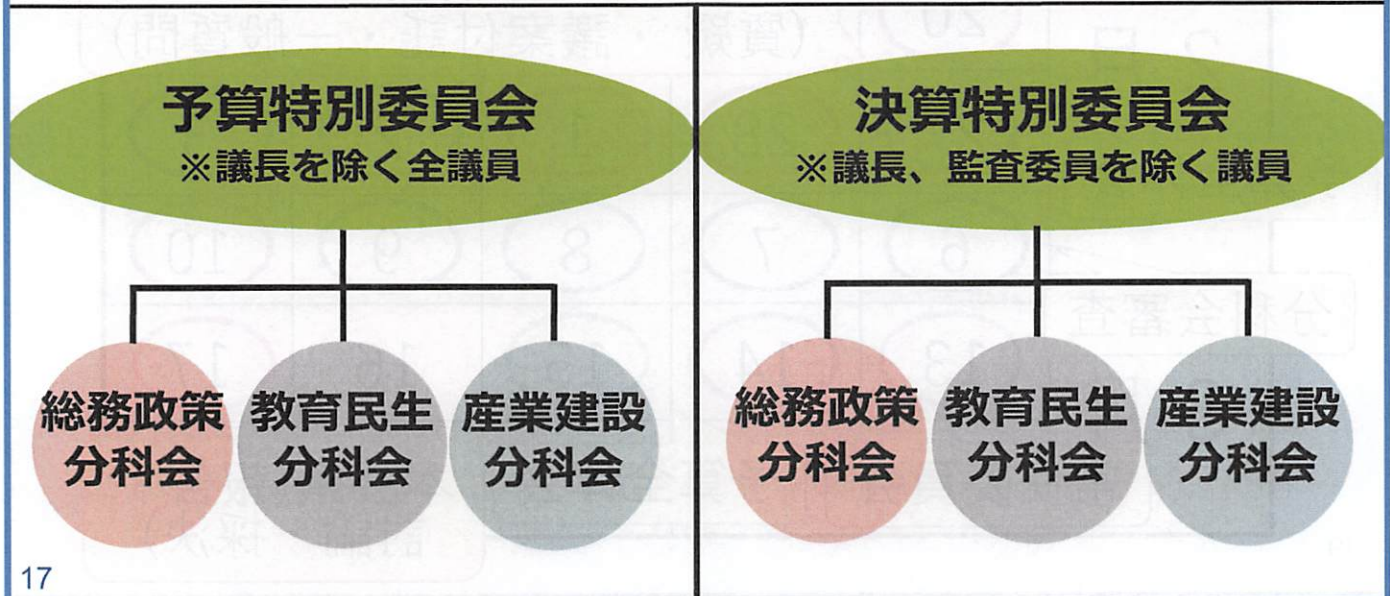
常任委員会単位の**分科会方式**を採用  
することで全議員が審査に加わること  
ができ、専門的な角度からの審査が  
可能となる。さらには議員の審査能力  
の向上と山積する課題について積極的  
に取り組んでいく体制になるのでは。



# 予算・決算審査の経緯

◆平成28年9月～

常任委員会単位による分科会方式による特別委員会  
へ審査付託



17

## 予算・決算審査について ～委員・正副委員長等～

	予算特別委員会	決算特別委員会
委員	議長を除くすべての議員	議長及び監査委員（前年度を含む2人）を除くすべての議員
正副委員長	委員長：副議長 副委員長：議会運営委員会委員長	委員長：副議長 副委員長：議会運営委員会委員長
分科会委員	常任委員会と同一	常任委員会と同一
分科会 正副会長	会長：常任委員会委員長 副会長：常任委員会副委員長	会長：常任委員会委員長 副会長：常任委員会副委員長

伊勢市議会予算特別委員会運営要綱  
伊勢市議会決算特別委員会運営要綱より

18

## 審査の流れ（令和5年3月予算特別委員会）

	月	火	水	木	金
	13	14	15	16	17
2月	20	本会議 (質疑・議案付託・一般質問)			
予算全体会	27	28	1	2	3
分科会審査	6	7	8	9	10
3月	13	14	15	16	17
	常任委員会	予算全体会	本会議(報告・ 討論・採決)		

19

## 伊勢市議会における予算・決算分科会の特徴

産業建設分科会 ⇒ 教育民生分科会 ⇒ 総務政策分科会の順に、  
**2日間**ずつ開催し、**合計6日間**をあてる。

先に開催された分科会の審査が早く終了しても、日程調整しない。  
(次の分科会を前倒しで開催をしない)

分科会審査では質疑、自由討議、賛否確認を行う。

自分が所属しない分科会の審査は、傍聴するか、会派室で会議の音声放送をリアルタイムで確認できる。

総括質疑の通告は、最後の分科会終了後2時間以内

※総括質疑とは、複数の分科会に関連する内容または政策的判断を求める内容の質疑のことで、全体会2日目に行われる。

20



## 予算・決算審査について 審査別のメリット・デメリット

	メリット	デメリット
1 3名ずつの 2 グループ方式	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 予算審査を行った委員が当該年度の決算審査を行うことで連動した審査ができる。</li> <li>・ 普段、常任委員会委員として審査に入っている以外の議員が審査に加わることで、様々な角度からの質疑がある</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 半分の議員が審査に入ることができない</li> </ul>
常任委員会 単位の分科会方式	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 議員全員が審査に参加できる</li> <li>・ 常任委員会委員が分科会のメンバーとなるため、専門的で効果的な審査ができる</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 自分の常任委員会以外の分科会の審査に入ることができない</li> </ul>

21

## 予算・決算審査について ～ 今後と課題 ～

### ◆ 今後

令和3年9月21日  
議会のあり方調査特別委員会で  
予算・決算審査について、分科会方式の継続と  
その期間は定めないことが確認されている。

### ◆ 課題

分科会方式に賛成の議員が多い一方で、「以前のやり方の方が常任委員会とは違った様々な角度からの質問があった」、「分科会方式は失敗」、「前の2グループに戻した方がよい」という反対の声もある。

22

# 広報広聴検討分科会

## 主な取組



23

## 広報広聴検討分科会の主な取組

### ○高校生議会

令和元年度から実施

令和5年度で3回目（令和2、3年度はコロナで中止）

### ○議会ツアー

令和4年度から実施

市内小学校を中心に応募多数

### ○議会報告会・意見交換会

9月定例会終了後に実施する方向で  
協議をしている



24

# 伊勢市高校生議会

## 高校生×市議会

地域の  
課題を見つ  
ける

高校生の声  
を市政に

市議会  
議員に  
質問



25

## 高校生議会

伊勢市議会では、市民に開かれた議会を目指すとともに、議会活動を広く理解していただけるよう議会の活性化に取り組んでいます。伊勢市高校生議会は、その取り組み及び主権者教育の一環として未来を担う高校生が 模擬議会を体験することにより、市政や議会など政治に関心を深めていただくことを目的に開催し、今後の市政の参考とするものです。

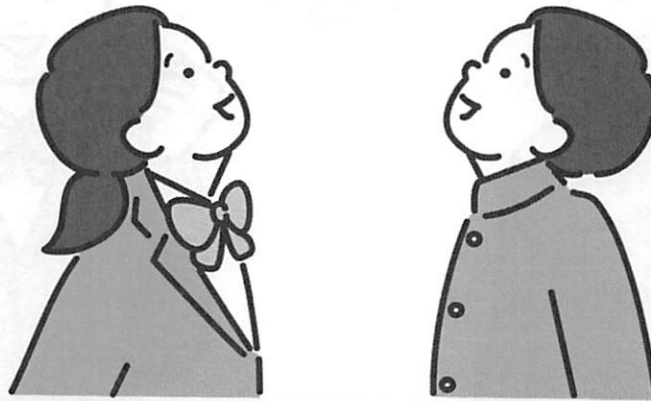


26

35

# 高校生議会

- 高校生が議員となり、伊勢市における疑問点やこれからの伊勢市に望むことを、高校生の視点で質問を行う。
- 市議会議員は、市職員役を担い、質問に対する答弁者となる。
- 議長役については、参加生徒から希望者を募り、決定する。



27

# 高校生議会

令和4年度の様子



開会あいさつ（議長）

28

# 高校生議会



29

# 高校生議会



30

# 高校生議会



31

# 高校生議会

伊勢市高校生議会が行政チャンネルで放送されました!



まちの話題

伊勢市高校生議会

32



# 高校生議会



正副議長から市長に意見等を共有

33

# 高校生議会

参加校の意見等を共有した様子が行政チャンネルで放送されました！



まちの話題

【伊勢市高校生議会】参加校の意見等を市議会から市長部局へ共有

34

# 令和5年度 第3回高校生議会を開催します

## ◆伊勢市高校生議会

日 時：令和5年8月10日（木）13：30～16：30

場 所：伊勢市役所 本館3階 伊勢市議会本会議場

対 象：市内の高等学校（9校）に在学の生徒

※8月2日（水）には事前説明会を開催し、議長役及び質問の順番を決めるくじの実施や質問時の自席からの動き方・議長への発言許可の仕方等の説明を行う予定。

## 「議会ツアー」

議会って何してる  
ところなん？

に参加してみませんか？



議場や委員会室等の施設見学とあわせて、議員と事務局職員が議会の役割や仕組み等を分かりやすくご説明します。社会見学やグループ等でご利用ください。所要時間の調整等もお気軽にご相談ください。

1. 対象者 伊勢市民
2. 実施日 平日の9時～17時 ※定例会中(3月、6月、9月、12月)や会議等がある日を除きます。
3. 申込方法 議会ツアーをご希望される場合は、1グループ3名様以上で別紙申込書により、希望日時の1週間前までに議会事務局までお申込ください。
4. 所要時間 1時間程度を予定しています。(議会の役割や仕組みの説明、議場・傍聴席、委員会室、議会図書室等の見学、記念撮影等)
5. その他 少人数の場合、他グループと一緒に実施することがあります。



〈お問合せ・お申込み先〉伊勢市議会事務局  
TEL:0596-21-5630 FAX:0596-21-5631  
メール:gikai@city.ise.mie.jp

# 議会ツアー

議会ツアーの様子

多岐のーてび会報



議員用出退表示盤への点灯体験

37

# 議会ツアー

議会ツアーの様子

多岐のーてび会報



開会あいさつ（議長）

38

# 議会ツアー

議会ツアーの様子



39

# 議会ツアー

議会ツアーの様子

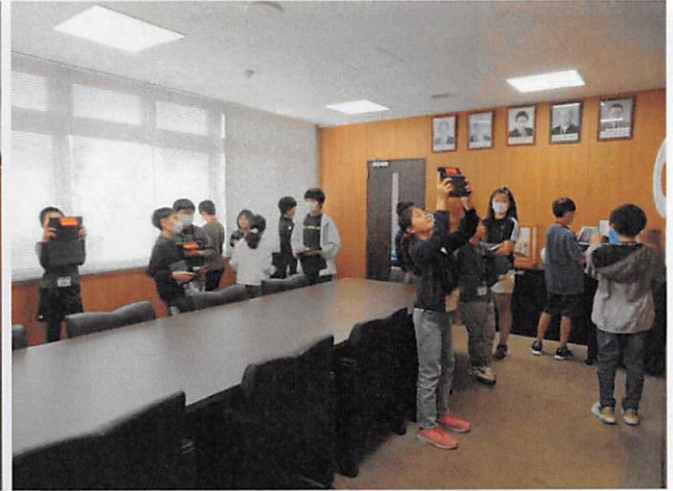


40

# 議会ツアー

議会ツアーの様子

千歳の一たび会期



議会図書室・議長応接室等の施設見学

41

# 議会ツアー

議会ツアーの様子

ちあがのふろくやも廻りや一たび会期



委員会室で議会クイズの実施

42

# 議会ツアー

議会ツアーの様子



閉会あいさつ（分科会会長）

43

# 議会ツアー

議会ツアーが行政チャンネルで放送されました！

令和4年5月26日（厚生小学校）



まちの話題

厚生小児童が「議会ツアー」

44

# 議会ツアー

議会ツアーによせられた参加者の声（主なもの）



伊勢市議会の人  
がやっていることが  
分かった



18才になったら  
投票したいと思った



議会がとても身近に  
感じられた

# 議会ツアー

令和4年度の受入れ実績

学校⇒市内4校（全て小学校6年生）※最大2組46名を対応

団体⇒1団体

令和5年度もすでに市内9校の小学校から応募がある。



# 議会ICT検討分科会

## 主な取組



47

## 議会ICT検討分科会の主な取組

### ○ペーパーレス化

⇒①令和5年6月から段階的に議会資料のペーパーレス化を実施

### ○オンライン会議

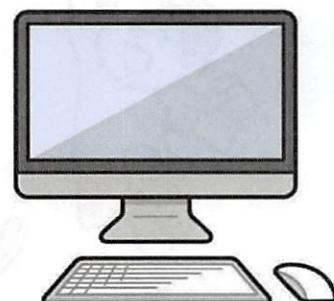
⇒①オンライン会議の接続テストを実施

②令和5年2月に実績あり(委員会・協議会それぞれ1回)

### ○議会のデジタルデバйд対策

⇒①議員全員を対象にオンラインでアンケートを実施。苦手・分からないと答えた議員には議会事務局がサポート

②パソコン用語集を作成



48



# 議会BCP

## Business Continuity Plan 業務継続計画

災害などの緊急事態が発生したときに、損害を最小限に抑え、業務の継続や復旧を図るための計画のこと

49

## 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

### 災害時における議会の役割

議会は、大規模災害等が発生したときにあっては、本来的な役割とは別に災害対策本部と連携し、被災者の救援及び市の災害復旧のために、非常の事態に即応した役割を果たすこと、また、議会の機能を停止することなく、議会運営を行うことが求められる。



50

# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

## 伊勢市議会大規模災害対応基本方針

平成28年6月



議長(当時)

二元代表制の観点から、災害対策本部からの情報を議会へ伝達することが重要であり、南海トラフ大地震などの想定外の大地震に対応すべく、平時から防災指針、マニュアルといったものをつくっていくことが必要

# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

## 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

令和元年10月

議会並びに議会事務局の「行動基準」をより明確にするため、令和元年10月「伊勢市議会業務継続計画」、いわゆる「議会BCP」を制定した。



# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

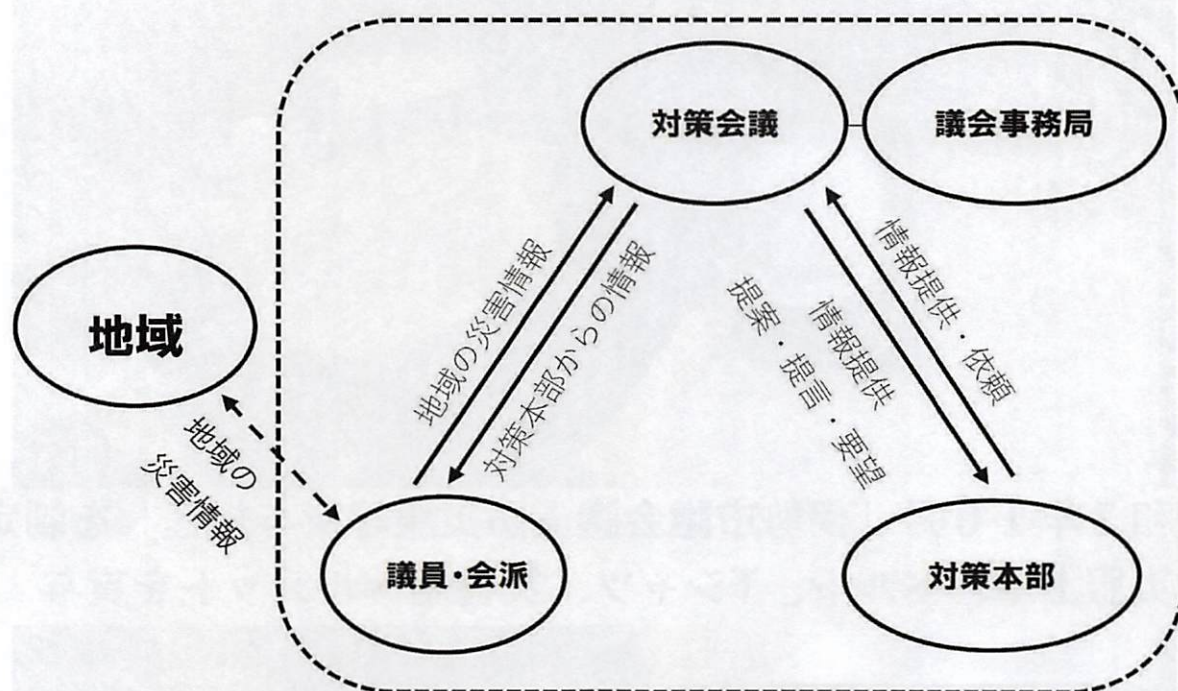
## 伊勢市議会BCPの内容（主なもの）

項目	備考
想定災害、対象期間	—
市議会災害対策会議	協議、調整、災害復旧の支援等を行うための組織
職務代行の順位	議長不在時等の職務代行
情報伝達	当局の対策本部との連携等
防災訓練	防災訓練を定期的実施
議場代替施設	防災センター、総合支所等
継続的改善	必要が生じた場合は改善

53

# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

## 情報伝達経路



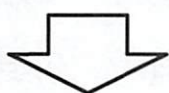
54

## 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

議会BCP制定のための議論の中で…



災害が発生した際に、  
市役所や現場にスーツで行く  
わけにはいかない。  
防災服が必要ではないか



条例等検討分科会、各派代表者会議等で  
防災服について議論を重ね…

令和2年度の当初予算に防災服の購入費を計上。

55

## 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）



令和2年10月「伊勢市議会議員防災服等貸与規程」を制定  
防災服上下、ベルト、Tシャツ、災害用ヘルメットを貸与

56

# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

## 議会BCPに基づく市議会防災訓練の実施①

令和5年3月 伊勢市議会 防災訓練

（これは訓練です。）3月22日の地震により災害対策会議を回避しました。下記フォームにて現在の状況を回答してください。

※下記のアカウントが自身のアカウントでない場合は、右隣の「アカウントを切り替える」を押下し、アカウントを切り替えてください。ご不明な場合は、議会事務局にお問合せください。

氏名を入力してください\*

記述式テキスト（短文回答）

現在の居所はどこですか\*

- 自宅
- 伊勢市役所庁舎内

議会BCPに基づき、定期的に防災訓練を実施。

（令和4年度は2度実施）以前の訓練では安否確認をメールの返信で確認していたが、令和4年度は議会ICT促進の観点から、Googleフォームを利用し、安否確認等を行った。

# 伊勢市議会業務継続計画（議会BCP）

## 議会BCPに基づく市議会防災訓練の実施②



前スライドのような安否確認の訓練に加え、万が一の時に人命救助ができるよう応急救護訓練として、心肺蘇生法や自動体外式除細動器（AED）の使用方法を習う普通救命講習を受講した。

（防災センターにて）

## 伊勢市議会新型コロナウイルス対策会議

令和2年2月29日

全国で新型コロナウイルス感染症が急速に  
拡大していたことから、議会BCPにもとづき、  
「新型コロナウイルス対策会議」を設置

※令和5年4月の会議で廃止となった

### 伊勢市議会 新型コロナウイルス対策会議員

議長、副議長、議会運営委員会委員長、  
議会運営委員会副委員長 及び  
交渉会派である会派の代表者 及び  
非交渉会派である会派のうち議長が指名する者

59

## 伊勢市議会新型コロナウイルス対策会議

### 〔新型コロナウイルス対策会議の実績〕

- ①おおよそ3年間で計34回の会議を開催  
会議では、新型コロナウイルス感染症に対する市の  
対応・市内の感染者状況を情報共有等をしていた
- ②当局との意見交換を実施
- ③各種団体（市内12団体）の現状把握を行い、団体・  
市民の声を市政へ反映させるため意見聴取会を開催
- ④市民からの意見を確認するため、議会だよりに  
市民アンケートを同封し、意見を取りまとめた

60